

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### 1. Titlul proiectului de act normativ

**ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ**  
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/1999  
privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență



### 2. Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

La nivel internațional se înregistrează o evoluție epidemiologică alarmantă determinată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, context în care, la data de 11.03.2020, Organizația Mondială a Sănătății a declarat „Pandemie”.

La data de 25.03.2020, ora.12.00, la nivel mondial (în 195 de țări și teritorii) erau confirmate peste 416.686 de cazuri COVID-19 și peste 16.000 persoane decedate din cauza acestei infecții.

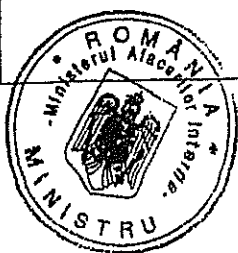
Văzând experiența țărilor grav afectate de evoluția virusului, apare necesar ca în România să fie adoptate în continuare, gradual și în timp real, măsuri pentru limitarea răspândirii acestuia, care să vizeze acțiuni atât în planul sănătății publice cât și în alte domenii ale vieții sociale și economice.

Evoluția situației epidemiologice înregistrate până la acest moment pe teritoriul României, precum și evaluarea riscului de sănătate publică pentru perioada imediat următoare, care indică o creștere a numărului de persoane infectate cu coronavirusul SARS-CoV-2, determină în rândul autorităților necesitatea instituirii unor norme mai stricte, adaptate la realitatea socială.

Astfel, prin *Decretul Președintelui României nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României*, a fost instituită starea de urgență pe întreg teritoriul României, fiind stabilite o serie de măsuri de primă urgență pentru prevenirea răspândirii COVID-19 și realizarea managementului consecințelor, raportat la evoluția situației epidemiologice.

Potrivit prevederilor *art. 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență, cu modificările și completările ulterioare*, conducătorii autorităților publice, ai celorlalte persoane juridice, precum și persoanele fizice au obligația să respecte și să aplice toate măsurile stabilite de acest act normativ, în actele normative conexe, precum și în ordonanțele militare sau în ordine, specifice stării instituite.

Ținând cont de faptul că nerespectarea sau neaplicarea măsurilor stabilite în *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență*, în actele normative conexe, în ordonanțele militare sau în ordine, specifice stării instituite, ar avea un impact deosebit de



grav, în principal asupra dreptului la viață și, în subsidiar, asupra dreptului la sănătate al persoanelor, revine autorităților sarcina identificării acelor măsuri care să genereze în rândul populației responsabilizare cu privire la respectarea normelor legale.

Având în vedere situația înregistrată în acest moment la nivel național și fiind cont de faptul că nerespectarea măsurilor impuse de autoritățile statului afectează interesul public general și constituie o amenințare la adresa sănătății publice, este necesară actualizarea cadrului normativ din prisma regimului sancționator aplicabil, pentru a se asigura un efect coercitiv adecvat.

Pe durata stării de urgență sau de asediu, instituțiile și autoritățile publice sunt responsabile cu punerea în aplicare a unor măsuri dispuse prin decretul de instituire a stării ori prin ordonanțele militare sau prin ordinele specifice circumstanțelor stării instituite. Aceste responsabilități au caracter de excepție față de activitatea desfășurată în mod obișnuit și reclamă asigurarea unor resurse materiale suplimentare.

Printre resursele disponibile la nivelul autorităților statului se numără și bunurile confiscate ca urmare a aplicării de sancțiuni contravenționale complementare, al căror regim de punere în valoare este stabilit prin *Ordonanța Guvernului nr. 14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, cu modificările și completările ulterioare.*

Măsurile dispuse pe durata stării de urgență sau de asediu reclamă asigurarea unui grad ridicat de operativitate în punerea în valoare a bunurilor confiscate, astfel că apare drept necesară instituirea unui sistem de proceduri și competențe care să răspundă prompt necesităților determinate de particularitățile stării instituite.

În perioada stării de urgență instituită prin Decretul Președintelui României nr. 195/2020, pentru instituirea de măsuri în vederea limitării răspândirii COVID – 19 dar și pentru gestionarea consecințelor în plan social și economic a situației determinate de pericolul răspândirii virusului, este necesară inclusiv adoptarea unor acte normative în regim de maximă urgență.

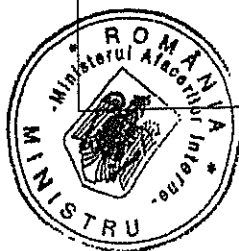
Sub acest aspect, procedurile de transparență decizională în administrația publică și cele aferente dialogului social, astfel cum sunt prevăzute de legislația în vigoare, sunt de natură a afecta rapiditatea cu care pot fi luate măsurile normative aplicabile pe durata stării instituite ori care sunt o consecință a instituirii acestei stări.

În consecință, este necesară completarea cadrului legal special în sensul de a se stabili că proiectele de acte normative prin care se dispun măsuri aplicabile pe durata stării de urgență ori care sunt o consecință a instituirii acestei stări se promovează fără aplicarea normelor legale referitoare la transparența decizională și dialogul social.

În contextul măsurii dispuse la art.14 al Anexei nr.1 la *Decretul nr.195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României*, potrivit căreia se menține valabilitatea documentelor eliberate de autoritățile publice care expiră pe perioada stării de urgență, este previzibil ca, în perioada imediat următoare încetării stării instituite, să fie generate aglomerări de



	<p>persoane în sediile autorităților în vederea reînnoirii documentelor respective.</p> <p>În lipsa unor soluții viabile generalizate care să permită interacțiunea dintre cetățeni și autorități exclusiv în mediul electronic, este necesară stabilirea în mod expres a unei perioade de timp, calculată de la momentul încetării stării instituite, în care să fie posibilă reînnoirea documentelor în condiții de legalitate.</p> <p><u>Totodată, pe baza unei evaluări a activităților din Ministerul Public și cu corespondent în activitatea de judecată, care prezintă interes pentru cetățeni, a fost identificată problematica prelungirii de drept a valabilității dovezilor înlocuitoare a permiselor de conducere - cu drept de circulație care necesită o soluție legislativă urgentă de prelungire de drept pe durata stării de urgență, plus o perioadă de 10 zile.</u></p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>În contextul prezentat, prin proiect se propune modificarea prevederilor art. 28 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/1999, cu modificările și completările ulterioare, în sensul majorării limitelor minime și maxime ale sancțiunii contravenționale a amenzii aplicabile persoanelor fizice, respectiv majorarea limitei minime a sancțiunii contravenționale a amenzii aplicabile persoanelor juridice, precum și stabilirea categoriilor de sancțiuni contravenționale complementare care ar putea fi cuprinse în ordonanțele militare sau în ordinele specifice stării de urgență sau de asediu în funcție de natura măsurilor dispuse prin acestea și de gravitatea nerespectării lor.</p> <p>De asemenea, se propune ca în cazul acestor sancțiuni contravenționale să nu se aplice prevederile referitoare la suspendarea executării silite prevăzute de art.VII din Ordonanța de urgență nr.29/2020 privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare.</p> <p>Aceste modificări sunt necesare pentru a asigura un efect preventiv și coercitiv adecvat raportat la starea decretată, cu atât mai mult cu cât limitele minime actuale, prin raportare la prevederile art. 28 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, nu asigură un astfel de efect.</p> <p>Tot astfel, se propune introducerea unei excepții de la dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia bunurile confiscate ca urmare a aplicării sancțiunilor complementare stabilite de ordonanțele militare sau de ordinele specifice stării instituite să se atribuie direct, cu titlu gratuit, autorităților și instituțiilor publice, prin ordin de distribuție al ministrului afacerilor interne, pe perioada stării de urgență, respectiv al ministrului apărării naționale, pe perioada stării de asediu, sau persoanele împuternicite de aceștia.</p> <p>Această reglementare este necesară pentru asigurarea unui grad ridicat de operativitate în folosirea bunurilor confiscate, având în vedere că Ministerului Afacerilor Interne, respectiv Ministerul Apărării Naționale, în calitate de autorități cu rol principal pe perioada stării de urgență, respectiv a stării de asediu, cunosc necesitățile în timp real ale autorităților și instituțiilor publice implicate în activitățile determinate de măsurile dispuse potrivit particularităților stării instituite.</p>



Se propune reglementarea unui mecanism prin care bunurile confiscate sunt atribuite cu titlu gratuit autorităților și instituțiilor publice pentru punerea în aplicare a măsurilor dispuse pe perioada stării instituite, precum și posibilitatea atribuirii bunurilor confiscate în vederea prelucrării voluntare de către operatori specializați, în situația în care acestea sunt materii prime și materiale care pot fi folosite pentru obținerea unor produse necesare autorităților și instituțiilor publice pentru punerea în aplicare a măsurilor dispuse pe perioada stării instituite, corelativ cu măsuri fiscale adecvate acestei opțiuni.

Se are în vedere corelarea cu propunerile referitoare la majorarea limitelor sancțiunilor contravenționale principale, la instituirea posibilității aplicării de sancțiuni contravenționale complementare și la exceptarea de la suspendarea executării silite, în scopul întăririi rolului preventiv și coercitiv al regimului contravențional în general, raportat la starea instituită.

Tot în acest sens, se propune instituirea unei excepții de la dispozițiile art. 4 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, astfel încât dispozițiile propuse în materie contravențională prin prezenta ordonanță de urgență să intre în vigoare la 3 zile de la data publicării acestui act normativ în Monitorul Oficial al României.

Totodată, se propune introducerea unei dispoziții potrivit căreia pe perioada stării de asediu sau de urgență, normele legale referitoare la transparența decizională și dialogul social să nu se aplice în cazul proiectelor de acte normative prin care se stabilesc măsuri aplicabile pe durata stării de asediu sau de urgență ori care sunt o consecință a instituirii acestor stării.

Se propune și stabilirea în mod expres a unei perioade de timp, calculată de la momentul încetării stării instituite, în care să fie posibilă reînnoirea în condiții de legalitate a documentelor de orice fel eliberate de instituțiile și autoritățile publice.

Totodată, se propun unele reguli speciale cu privire la valabilitatea dovezilor înlocuitoare ale permiselor de conducere - cu drept de circulație și a prelungirii dreptului de circulație dispusă de procuror sau de instanța de judecată. Motivarea propunerilor constă în aceea că scopul stării de urgență este limitarea infectării cu coronavirusul SARS-CoV-2 în rândul populației; astfel, nu va fi necesar ca persoanele interesate să se adreseze cu cereri de prelungire către organele de urmărire penală și către instanțe, în raport de stadiul cauzelor care le vizează; prelungirea de drept va permite organelor de poliție să opereze dispoziția în aplicațiile informatice de evidență a permiselor de conducere, fără a mai impune ca dovada înlocuitoare să fie completată în succesiune cronologică și predată persoanei interesate.

Subliniem că această măsură este una de acordare a unor drepturi pentru justițiabili, motivată de faptul că se aplică din oficiu în cauze care, în general, nu intră sub incidența criteriilor de stabilire a cauzelor urgente, deci situația de fapt existentă la intrarea în stare de urgență nu este modificată.

Raportat la specificul stării instituite prin *Decretul Președintelui României nr. 195/2020*, nereglementarea în sensul celor precizate mai sus are ca efect limitarea capacității Guvernului și a autorităților administrative de a dispune și



realiza în cel mai scurt timp măsurile necesare. Acest aspect afectează interesul public general și, în contextul dat, constituie o amenințare la adresa sănătății publice și a economiei.

3. Alte informații

**3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

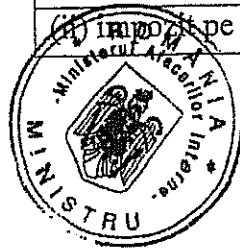
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Măsurile propuse generează un impact pozitiv la nivelul întregii populații prin asigurarea efectului preventiv și coercitiv adecvat al sancțiunilor contravenționale, în raport cu starea decretată.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.



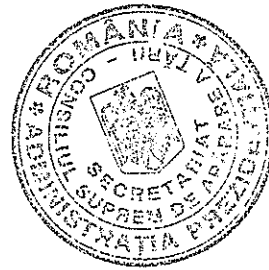
**4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2021	2022	2023	2024	
1	2020					
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						



b) bugete locale		
(i) impozit pe profit		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat		
(i) contribuții de asigurări		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:		
a) buget de stat		
(i) cheltuieli de personal		
(ii) bunuri și servicii		
(iii) transferuri între unități ale administrației publice		
b) bugete locale		
(i) cheltuieli de personal		
(ii) bunuri și servicii		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat		
(i) cheltuieli de personal		
(ii) bunuri și servicii		
3. Impact financiar, plus/minus, din care:		
(venituri-cheltuieli)		
a) buget de stat		
b) bugete locale		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat		
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul	



7. Alte informații	Măsurile propuse nu au impact negativ asupra bugetului general consolidat.

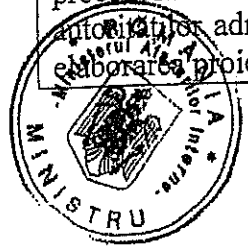
**5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul nu se referă la acest domeniu.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul nu se referă la acest domeniu.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul nu se referă la acest domeniu.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul nu se referă la acest domeniu.
5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	

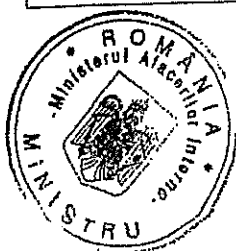


**6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	



4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Proiectul nu se referă la acest domeniu.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	- Avizul Consiliului Legislativ nr. ____/____.  - Avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării nr. ____/____.
6. Alte informații	
<b>7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost promovat cu asigurarea unui minimum de funcții ale procedurii de transparență decizională potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin publicarea pe pagina de internet a M.A.I. în data de _____, pentru asigurarea informării populației și a posibilității de a transmite propuneri și observații care să fie analizate prin raportare temporală la etapele de promovare a proiectului în regim de maximă urgență.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	
<b>8. Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	





În considerarea celor exprimate, a fost elaborat *proiectul ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență*, pe care-l supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

ION MARCEL VELA

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

IONEL NICOLAE CIUCA



MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

VICTORIA VIOLETA ALEXANDRU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

VASILE-FLORIN CÎȚU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU

